

Revisitando a revitalização urbana no Rio de Janeiro: do projeto urbano à gestão urbana

Extracted from "BRASIL URBANO", Edésio Fernandes e Márcio Moraes Valença (eds), Mauad Editora, Rio de Janeiro, 2004. Website: <www.mauad.com.br> Email: <mauad@mauad.com.br>

Claudio Accioly Jr.¹

1. Introdução

Este documento descreve estratégias centrais de desenvolvimento urbano praticadas pela municipalidade do Rio de Janeiro nos últimos sete anos, durante os quais o governo local empreendeu inovadoras ações que resultaram em consideráveis melhorias na gestão urbana. Um dos objetivos é revelar alguns dos processos internos e medidas tomadas pelo governo local para gerar recursos e forjar uma gestão efetiva necessária para colocar em marcha programas multi-setoriais e projetos em diversos locais da cidade. O envolvimento indireto do autor com os programas Rio Cidade e Favela Bairro através de um programa de capacitação a longo prazo permitiu uma observação dos participante e avaliação direta com aqueles técnicos municipais encarregados de diferentes projetos. Sem nenhuma ambição para formular uma teoria sobre gestão urbana, o autor explicitamente tenta apresentar para uma ampla audiência as peculiaridades e características específicas dos programas, mostrando como alguns deles foram administrados e seus resultados alcançados. É uma intenção recuperar lições aprendidas e memória institucional que de outra forma seriam circunscritas à municipalidade e aqueles envolvidos diretamente no programa.

O texto sugere que mudanças fundamentais tem acontecido nas políticas para a cidade. Ele argumenta que estas mudanças não poderiam ser trazidas sem medidas de apoio, capacitação e reestruturação organizacional e mudanças institucionais necessárias para apoiar novos enfoques aos problemas urbanos. É discutido que a reestruturação organizacional, a formação de grupos de trabalhos inter-departamentais para melhor articulação na elaboração de políticas e implementação, a descentralização de autoridade para níveis sub-municipal, e capacitação para seu pessoal - entre outras coisas - resultou em consideráveis melhorias na performance do governo local. A análise dessa experiência é particularmente importante dado ao fato de que a população tem expressado uma aprovação ampla das atuais políticas de desenvolvimento urbano. Isso resultou num surpreendente resultado das eleições de 1996 que garantiram a continuação do partido político governante pela primeira vez na história da cidade. O documento demonstra que isso deu continuidade na

¹ Claudio Accioly is an architect and urban planner with the Institute for Housing and Urban Development Studies-IHS, The Netherlands.

equipe, nas políticas e na cultura organizacional, que na prática estabelece a base para processos de revitalização urbana exitosos e planejamento do desenvolvimento a longo prazo.

As mudanças mais substanciais que estes programas apresentam em relação às políticas anteriores se referem ao envolvimento das organizações da sociedade civil nas fases de preparação e implementação do projeto, considerando-se a promoção de princípios de consolidação urbana, apesar de que o nível de participação não pode ser comparado ao que é encontrado nos governos locais Brasileiros mais politicamente progressistas como por exemplo Porto Alegre, onde uma prática de orçamento participativo institucionalizada atualmente autoriza participação pública na definição de políticas públicas através da priorização de investimentos municipais na cidade. No Rio de Janeiro, associações de bairro receberam um espaço mais limitado para participar na preparação do projeto permitindo, às vezes, rejeição de propostas formuladas pela municipalidade. Porém, isso representa um passo adiante nas políticas municipais na cidade. Existe outra notável mudança de atitude com respeito às favelas – assentamentos informais. Pela primeira vez, um melhoramento das favelas a nível da cidade – com investimento públicos pesados e participação do setor privado no planejamento e implementação do projeto – reconhecidas a exclusão social e física e as oportunidades para consolidação e integração desses assentamentos na cidade. Através do programa chamado 'Favela Bairro' o município abandonou as idéias de reassentamento, expulsão e 'tolerância cega' que caracterizaram políticas municipais até o início dos anos 90.

O texto descreve alguns mecanismos organizacionais e administrativos estabelecidos para fazer o governo local mais financeiramente eficiente. Também apresenta uma análise de diferentes programas e intervenções estratégicas como o Plano Estratégico da Cidade, o Favela Bairro – Programa de Melhoria de Assentamentos Informais – e o Rio Cidade – Programa de Revitalização Urbana. Estes são intervenções a nível de cidade que trouxeram mudanças significativas na tecido urbano com notáveis melhorias no funcionamento da cidade.

A articulação entre estes programas, os atores envolvidos e os mecanismos de coordenação, bem como a participação da sociedade civil são descritos mais adiante. Os êxitos, bem como as falhas, são avaliados em função de possíveis direções futuras e são identificadas as questões que ainda necessitam ser direcionadas para o desenvolvimento da cidade.